



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)

СРЕДНЕ-ПОВОЛЖСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ  
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

## П Р И К А З

24 марта 2024

№ ПР-301-285-0

Самара

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике  
контрольной (надзорной) деятельности в Средне-Поволжском  
управлении Федеральной службы по экологическому,  
технологическому и атомному надзору при осуществлении  
федерального государственного надзора в области промышленной  
безопасности за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также во исполнение пункта 5 Приложения №2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 года №ПР-307, приказываю:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год.

И.о. руководителя

Е.Г. Васильев

УТВЕРЖДЁН  
приказом Средне-Поволжского  
управления Федеральной службы  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору  
от 24 марта 2024 г. №ПР-301-285-о

**Доклад  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по  
экологическому, технологическому и атомному надзору при  
осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. №307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном

реестре опасных производственных объектов».

### **Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности**

При осуществлении надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 520.

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности осуществляется в отношении 47 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 39.

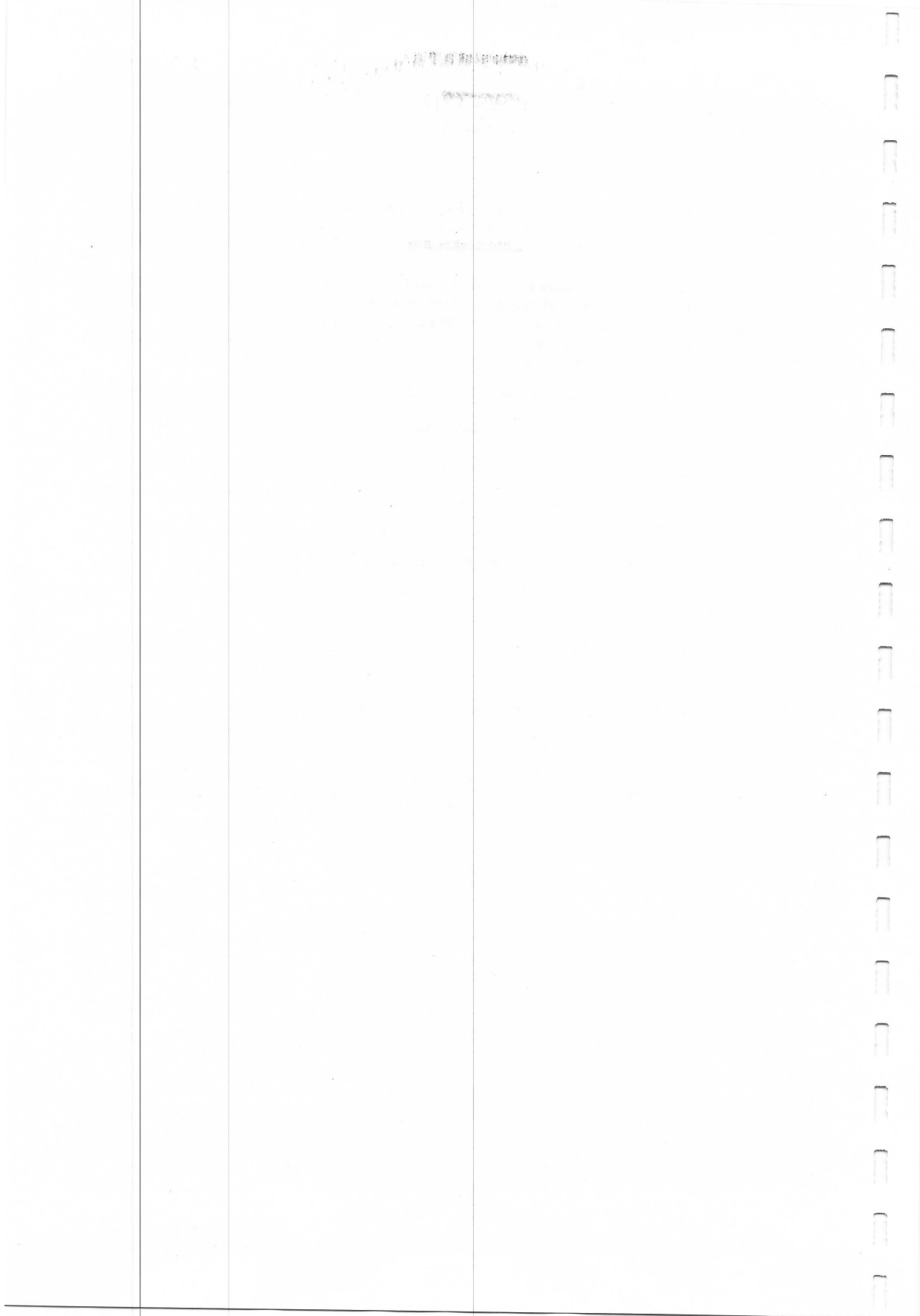
За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 9), из них плановых – 2 (в 2022 году – 0), внеплановых – 1 (в 2022 году – 9), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

На территории надзорной деятельности Управления объекты ведения горных работ I класса опасности отсутствуют.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 42



правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 12 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 220 тыс. рублей.

Также наложено 10 административных наказаний в виде предупреждений.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью следует отнести:

- нарушение комплектности горных машин.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год), Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 21 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 21 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 18 юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения о профилактике нарушений обязательных требований;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

- в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявления не поступали.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- порядка отнесения и присвоения класса опасности объектам;
- комплектности необходимой разрешительной документации.



Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс), в связи с чем, необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами ведения горных работ.

#### **Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами**

При осуществлении надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 512;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом от 13 ноября 2020 г. № 440;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами осуществляется в отношении 77 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 64.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности проведено 25 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 17), из них плановых – 21 (в 2022 году – 10), внеплановых – 4 (в 2022 году – 7), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 399 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 35 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 642 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
- не проведение капитальных ремонтов технических устройств, в сроки указанные изготовителем;
- нарушение требований п.11 Положения о разработке планов

мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1437;

- границы проездов и проходов в производственных помещениях не имеют специальной разметки;

- полы на рабочих площадках металлургических агрегатов имеют выбоины и выступы;

- эксплуатирующими организациями не ведется учет инцидентов на опасных производственных объектах в журнале учета инцидентов, произошедших на опасных производственных объектах, в котором регистрируются дата и место инцидента, его характеристики и причины возникновения, продолжительность простоя, экономический ущерб (в том числе вред, нанесенный окружающей среде), мероприятия по устранению причин инцидента и делается отметка об их выполнении;

- организациями, эксплуатирующими ОПО с ПС (без выполнения собственными службами работ по ремонту, реконструкции или модернизации) не назначено лицо, ответственное за содержание ПС в работоспособном состоянии из числа ее аттестованных инженерно-технических работников;

- в организациях, эксплуатирующих ОПО с ПС, не разработаны и не утверждены внутренним распорядительным актом, эксплуатирующей организации инструкции с должностными обязанностями для лиц, ответственных за промышленную безопасность в организации из числа ее аттестованных инженерно-технических работников;

- отсутствует положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на техническое устройство, входящее в состав ОПО, зарегистрированное в установленном порядке в государственном реестре;

- при эксплуатации ОПО не осуществляется проверка настройки и срабатывание предохранительных запорных и сбросных клапанов не реже одного раза в два месяца, а также после каждой их ревизии и ремонта. Результаты проверки настройки и срабатывания клапанов записывают в эксплуатационный журнал, сведения об их настройке оформляют актами лица, ответственные за техническое состояние газового хозяйства.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 1 юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего опасные производственные объекты, было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 14 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

  - размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

  - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

  - сведения о профилактике нарушений обязательных требований;

  - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

  - сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

  - проводились семинары, вебинары и конференции;

  - в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- эксплуатации литейного цеха, не зарегистрированного в государственном реестре как опасный производственный объект.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами:

- разрабатывать и реализовывать на объектах профилактические мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение обязательных требований промышленной безопасности;

- обеспечить информирование всех работников, участвующих в технологическом процессе, с результатами проверок в рамках производственного контроля, а также причинами аварийности и травматизма на металлургических и коксохимических производствах и объектах;

- не допускать эксплуатацию технических устройств, при отсутствии заключения экспертизы промышленной безопасности в случаях, установленных статьёй 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

### **Надзор за предприятиями химического комплекса**

При осуществлении надзора за предприятиями химического комплекса применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах химического комплекса осуществляется в отношении 326 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 192.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 189 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 228), из них плановых – 23 (в 2022 году – 18), внеплановых – 4 (в 2022 году – 40), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 162 (в 2022 году – 170).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1257 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 142 административных наказания. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 58 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 9809 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц: 2, из них удовлетворено 0.

1. По результатам плановой проверки в период с 17.04-28.04.2023 года филиал «Самарский» ПАО «Т Плюс» выразил несогласие по представленным результатам проверки. По окончании судебного разбирательства судом было отказано в удовлетворении заявленных требований.

2. Филиал «Новокуйбышевский» ПАО «Т Плюс» по результатам плановой проверки в период с 17.04-28.04.2023 года выразил несогласие по представленным результатам проверки.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
- по ведению эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации на ОПО.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за предприятиями химического комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 10 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения о профилактике нарушений обязательных требований;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

- в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

- положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; по идентификации опасных производственных объектов;

- учёту количеств опасных веществ при регистрации опасных



производственных объектов;

- регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, проведении экспертизы промышленной безопасности;

- аттестации в области промышленной безопасности;

- подбору нормативной технической документации при проектировании; записи на приём к руководству Ростехнадзора;

- порядка консервации и ликвидации опасных производственных объектов; отмене ряда нормативных и нормативных правовых актов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за химически опасными производственными объектами:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

### **Надзор за транспортированием опасных веществ**

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов, утверждённые приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор в области промышленной безопасности за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 74 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 60.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения о профилактике нарушений обязательных требований;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

- в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений, с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ является:

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за транспортированием опасных веществ:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- уделить особое внимание своевременному проведению и качеству заключений экспертизы промышленной безопасности;

- уделить особое внимание полноте и эффективности работы служб производственного контроля с привлечением для указанных целей высококвалифицированных и опытных специалистов.

#### **Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г. № 331.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья (далее – объекты растительного сырья) осуществляется в отношении 810 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 356.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

1. В течение 2023 года произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом в организации АО «Самараагропромпереработка». 21.11.2023 года

в г. Пугачев Саратовской области при очистке бункера отходов рабочий упал в него и скончался через непродолжительное время. Информация получена из СМИ.

Эксплуатацию опасного производственного объекта: «Сушильно-очистительная башня №4 с механизированными складами бестарного напольного хранения растительного сырья №25,26,27,28,29,30,31,32,33,34 ОП «Пугачев» рег. № А53-04360-0094, IV класса опасности, дата регистрации 18.02.2020, расположенный по адресу: 413726, Саратовская область, г. Пугачев, ул. Железнодорожная, д. 15, осуществляет организация АО «Самараагропромпереработка», ИНН 6330050963, ОГРН 1126330000037, юридический адрес: 446250, Самарская область, Безенчукский район, пгт. Безенчук, Северо-Западная промзона территория, 2.

Причиной несчастного случая является неудовлетворительная организация производства работ, в том числе недостатки в создании и обеспечении функционирования производственного контроля на опасном производственном объекте, выразившееся в несоответствии конструкции бункера отходов требованиям технологического процесса по его опорожнению, а также отсутствие экспертизы промышленной безопасности на бункер отходов.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 11), из них плановых – 0 (в 2022 году – 7), внеплановых – 2 (в 2022 году – 4), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 201 правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 8 административных наказаний в виде предупреждений.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами растительного сырья следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим

требованиям промышленной безопасности;

- отсутствие экспертизы промышленной безопасности на технические устройства;

- непредставление сведений об организации производственного контроля до 1 апреля 2023 года в письменной форме, либо в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью;

- потенциально опасное оборудование (нории, цепные конвейеры, ленточные конвейеры, машины ударного действия) не укомплектованы в полном объёме средствами взрывопредупреждения и взрывозащиты, приборами контроля, зданиями ЛСК и тамбур-шлюзами;

Грубое нарушение: неудовлетворительная организация производства работ, в том числе недостатки в создании и обеспечении функционирования производственного контроля на опасном производственном объекте.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 34 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 40 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 184 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:  
тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения о профилактике нарушений обязательных требований;  
сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

- в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

- проведено 2 отраслевых семинара с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, в том числе с участием Центрального Аппарата Ростехнадзора;

- проведены совещания с организациями, эксплуатирующими объекты хранения и переработки растительного сырья на территории Пензенской области, по вопросам обеспечения взрывобезопасности объектов зернового комплекса и неприемлемости формального отношения к информационным письмам и рекомендациям Ростехнадзора;

- во исполнение письма начальника Управления общепромышленного надзора Ростехнадзора М.В. Фоминых от 07.12.2023 года №08-00-08/648 «О проведении совещаний» и от 12.12.2023 года №08-00-08/653 «По вопросам совещания 20.12.2023» руководителям организаций, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственных объекты хранения и переработки растительного сырья, поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора на территории Пензенской области было направлено информационные письма «О проведении совещания» от 13.12.2023 года №303-3980, от 15.11.2023 года №300-3248 и от 13.12.2023 года №300-3555.

Организации, эксплуатирующие объекты хранения и переработки растительного сырья на территории Пензенской области приняли участие в совещании (семинаре) в формате ВКС:

- На площадке Средне-Поволжского управления Ростехнадзора, по адресу: г. Пенза, ул. Лермонтова, 3:

1. АО «Башмаковский элеватор»;
2. ООО «Черкизово-Растениеводство»;
3. АО «Виктория»;
4. ЗАО «Сердобск-Хлеб»;
5. АО «Каменский элеватор»;
6. ТНВ «Пугачевское».

- В дистанционном формате:

1. ИП Арсамерзуев Р.Х.;
2. АО «ТрастАгроЭлеваторы»;
3. ООО «СоюзАгро»;
4. ООО «Хлебоприемное предприятие «Кромщино»;
5. ООО «Камешкирский комбикормовый завод»;
6. СПК «Салтыково»;
7. АО «Импульс-Инвест»;
8. ООО «Спичечная фабрика «Победа»;
9. ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов»;
10. ООО «Мир-Агро».

- На площадке Средне-Поволжского управления Ростехнадзора, по адресу: г. Ульяновск, ул. Александра Матросова, 24А:

1. АО «Майнский элеватор»;
2. ОАО «Чердаклинский комбикормовый завод»;
3. ООО «Цильнинский элеватор»;
4. ООО «Элеватор Цильна»;
5. АО «Новоспасский элеватор»;
6. ООО «Димитровградский элеватор»;
7. ООО «Симбирская птицефабрика»;
8. ООО «Заготовитель»;
9. ООО Производственная фирма «Инзенский деревообрабатывающий завод»;
10. ООО «Молвино Агро»;
11. ООО «Ульяновскхлебпром»;
12. ООО «Завод Трехсосенский»;
13. ООО «Агропромышленная компания Весенний сюжет»;
14. АО «Ульяновский механический завод»;
15. Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №10»  
Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ульяновской области;
16. ООО «Латиль»;
17. ООО «Марс»;
18. ООО «Гиппократ»;
19. ООО «САХО-Агро Ульяновск»;
20. ООО «Мельница купца Маркова»;
21. ООО «М-КОМ»;
22. ООО «Майнский КХП»;



23. ООО «Майнский Элеватор»;
24. ООО «Кузоватовский комбикормовый завод»;
25. ООО «АгроТрейд»;
26. ООО «Мукомольная Компания «Анкар»;
27. ООО «Рябиновский элеватор»;
28. АО «Ульяновский сахарный завод»;
29. ООО «КРЕДИН»;
30. ООО «Кондитерская фабрика "Волжанка»;
31. ООО «Биоком»;
32. Сельскохозяйственный производственный кооператив имени Гая;
33. ООО «Чердаклы Спирт»;
34. ООО «ЭЛИТАГРОТРАНС»;
35. ООО «Заволжье 40»;
36. ООО «Симбирский Мельник»;
37. ООО «Мельсервис»;
38. ООО «Мукомол ПЛЮС»;
39. ООО «Кузоватовская мельница»;
40. ИП Шишков Андрей Владимирович;
41. ООО «Агро – Флэкс»;
42. Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 2»  
Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ульяновской области;
43. ООО «Ульяновская птицефабрика»;
44. ООО «Свинокомплекс интенсивного кормления Новомалыклинский»;
45. ООО «ТАГАЙСКАЯ ПТИЦЕФАБРИКА»;
46. Федеральное государственное унитарное сельскохозяйственное  
предприятие «Ульяновское» Федеральной службы исполнения наказаний;
47. ООО «Русский лес»;
48. Индивидуальный предприниматель Чванов Антон Сергеевич;
49. ООО «Производственная компания»;
50. АО «АВИАСТАР – СП»;
51. ИП Бекетов Виктор Владимирович;
52. ООО «Пальмира»;
53. ООО «Деревообрабатывающий комбинат «Наири»;
54. ООО «Строительно-монтажное управление-Авиастар»;
55. ИП Аналбаев Рашид Тусупович;
56. ООО «ТехноГрупп»;
57. ООО «Фанверк»;

58. ООО «ДОБРЫЙ СТИЛЬ – МЕБЕЛЬ»;
59. ООО «Ульяновский автомобильный завод»;
60. ООО «ТЕХАЛЬЯНС-ИНЖИНИРИНГ»;
61. ООО «Глобус»;
62. АО «АБ ИнБев Эфес»;
63. ООО «Каштан»;
64. ООО «СИМБИРСКОМУКА»;
65. ООО «Анама-Земля»;
66. ООО «КУЗОВАТОВСКИЙ ЭЛЕВАТОР»;
67. ООО «Агро-Инвест»;
68. ООО «Николаевский элеватор»;
69. ООО «Репьевский крупозавод»;
70. ООО «Чуфаровский элеватор»;
71. ООО «ЖИТНИЦА».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений, с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- потенциально опасное оборудование (нории, цепные конвейеры, ленточные конвейеры, машины ударного действия) не укомплектованы в полном объёме средствами взрывопредупреждения и взрывозащиты, приборами контроля, а здания ЛСК и тамбур-шлюзами;
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной

безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья:

- руководителям организаций усилить внимание состоянию безопасности эксплуатируемых объектов, устойчивости функционирования технических служб и служб производственного контроля, а также готовности к локализации и ликвидации последствий аварий;
- усилить контроль со стороны ответственных за промышленную безопасность должностных лиц организаций за соблюдением установленных требований промышленной безопасности, функционированием служб производственного контроля;
- повысить эффективность функционирования служб производственного контроля;
- обеспечить готовность собственных или нештатных аварийно-спасательных формирований к выполнению мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах;
- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- обеспечить безусловное соблюдение федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённых приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г. № 331.

#### **Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением**

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утверждённый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518;

Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2022 г. № 532;

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением, осуществляется в отношении 1564 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 683.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии

(в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 9 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 110), из них плановых – 2 (в 2022 году – 60), внеплановых – 7 (в 2022 году – 50), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

Также в 2023 году принято участие в 199 комплексных проверках (по нескольким видам надзора).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1180 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 64 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 11 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1524 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
- отсутствие документов, подтверждающих подготовку руководства и персонала к действиям в аварийных ситуациях;
- не осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с разработанным Положением о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;
- не обеспечение проведения обследования несущим фундаментам, воспринимающим нагрузку от установленного на них оборудования и обеспечивающим его устойчивое положение;

- не осуществляется комиссионная проверка готовности участка трубопровода, входящего в состав технического устройства: к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией после ремонта с заменой основных элементов оборудования с применением неразъёмных соединений (сварки), а именно: в связи с заменой отдельных деталей и элементов, необходимость которой возникла в результате инцидента (повреждений) при работе трубопровода;

- не обеспечивается контроль состояния тепловой изоляции на предмет её соответствия проектной документации и пунктам 93, 94, 95 ФНП, и выявления наличия или отсутствия дефектов (трещин, разрушений на отдельных участках), признаков намокания, свидетельствующих о протечке среды (повреждении трубопровода).

Грубое нарушение: не проведение экспертизы промышленной безопасности на предмет продления срока службы технических устройств.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 38 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 54 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 210 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц, положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований

промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии:
  - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
  - сведения о профилактике нарушений обязательных требований;
  - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
  - сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- проводились семинары, вебинары и конференции;
- в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась разъяснения обязательных требований промышленной безопасности в части эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной

безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

за экспертными организациями, выдающими экспертизы на трубопроводы тепловых сетей с истекшим сроком эксплуатации.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением.

### **Надзор за подъёмными сооружениями**

При осуществлении надзора за подъёмными сооружениями применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Трудовой кодекс Российской Федерации;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823;

Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулёров», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 441;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утверждённые



приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 488;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 487;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

Надзор за подъёмными сооружениями осуществляется в отношении 2611 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1516.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 3 аварии (в 2022 году – 3).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 2).

1. 01 июля 2023 года на территории строительной площадки объекта Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области, в результате превышения грузовой характеристики автомобильного крана КС-6476, зав. №021, произошло его опрокидывание, в результате которого стрелой автомобильного крана нанесена травма тяжелой степени каменщику.

2. 31.10.2023 года в г. Балаково Саратовской области произошла авария автогидроподъёмника ПМС-328-05, рег. №680, в результате которой произошел групповой несчастный случай со смертельным исходом. При опиловке дерева с люльки автогидроподъёмника ПМС-328-05, рег. №680, произошел отрыв люльки от колена АГП с находящимися в ней 2-мя вальщиками леса. В результате падения люльки рабочие получили травмы и были госпитализированы в больницу. Для одного рабочего травма оказалась смертельной.

3. 28.11.2023 года, примерно в 07 часов 50 минут в г. Балаково Саратовской области по адресу: г. Балаково, Саратовское шоссе, 10, при проведении ремонтных работ на высоте слесарем-электриком оборудования

кран-балки, произошло опрокидывание самоходного ножничного подъемника, в результате которого слесарь – электрик выпал из люльки с высоты примерно 9,7 метров и получил травму. В больнице травму определили как тяжелую.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- отсутствие организации и осуществления производственного контроля;
- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности инженерно-технических работников;
- отсутствие на месте производства работ Проекта производства работ с применением грузоподъемного крана и технологических карт на производство погрузо-разгрузочных работ;
- эксплуатация подъемных сооружений, отработавших нормативный срок службы;
- эксплуатация подъемных сооружений без проведения периодических технических освидетельствований.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 6 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 7), из них плановых – 0 (в 2022 году – 3), внеплановых – 6 (в 2022 году – 4), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

Также в 2023 году принято участие в 10 комплексных проверках (по нескольким видам надзора).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 991 правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 74 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 4 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 10 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 950 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной

- безопасности в области надзора за подъёмными сооружениями следует отнести:
- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
  - отсутствие организации и осуществления производственного контроля;
  - отсутствие Проекта производства работ с применением грузоподъёмного крана и технологических карт на производство погрузо-разгрузочных работ;
  - эксплуатация подъёмных сооружений, отработавших нормативный срок службы;
  - эксплуатация подъёмных сооружений без проведения периодических технических освидетельствований;
  - ПС не снабжены табличками с обозначениями учетного номера, заводского номера ПС, паспортной грузоподъёмности и дат следующего полного и частичного технического освидетельствований;
  - не проводится считывание данных с регистратора параметров работы ПС с обработкой (расшифровкой) данных с оформлением протокола, более 6 месяцев;
  - место производства работ ПС не ограждено и не обозначено предупредительными знаками;
  - не предоставлены документы, подтверждающие проведение осмотра состояния рельсовых путей после каждых 24 смен, с занесением результатов в паспорт рельсового пути или в вахтенные журналы крановщика;
  - в зоне производства работ ПС отсутствуют списки основных перемещаемых им грузов с указанием их массы;
  - в инструкции, определяющей действия работников в аварийных ситуациях, отсутствует схема эвакуации в соответствии с требованиями п. 253 ФНП ПС.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъёмными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 22 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 36

предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 326 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения о профилактике нарушений обязательных требований;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- проведены семинары, вебинары и конференции;

- в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности;

- в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях;

- в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о нарушениях, выявленных при пуске в эксплуатацию башенного крана КБ-405-1А принадлежащий эксплуатирующей организации ООО «Экспресс 2016».

Кроме того, проведено совещание с организациями, эксплуатирующими подъёмные сооружения на площадке Министерства строительства и ЖКХ Саратовской области.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- регистрации опасного производственного объекта, на котором применяется буксировочная канатная дорога;
- об аттестации в области промышленной безопасности специалистов организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты на которых применяются ПС;
- о регистрации опасных производственных объектов и постановки на учет ПС.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъёмными сооружениями является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за подъёмными сооружениями:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- обеспечить выполнение требований нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность в области промышленной безопасности в части надзора за подъёмными сооружениями;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъёмными сооружениями.

### **Объекты нефтегазового комплекса**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления, магистрального трубопроводного транспорта, нефтегазодобывающей промышленности, а также нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Правила охраны газораспределительных сетей, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа», утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 511;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 517;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 521;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 529;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»,

утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 534.

Надзор за объектами нефтегазового комплекса осуществляется в отношении 6488 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2776.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 3 аварии (в 2022 году – 0 аварии).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – также 0).

1. 21.09.2023 года произошла авария в результате задымления насоса Н-27/3 с последующим возгоранием левой системы газоразделения в отделении 1502 «Разделение пирогаза» цеха №15 «Разделение пирогаза» на АО «ННК» (Самарская область г. Новокуйбышевск). Погибших и пострадавших нет.

Наименование (краткое описание) ЧС – задымления насоса Н-27/3 с последующим загоранием левой системы газоразделения на площади 300 м2 в отделении 1501 «Разделение пирогаза» цеха №15 «Разделение пирогаза» АО «ННК».

Время обнаружения происшествия – 22 ч. 28 мин. (23 ч. 28 мин. (мест.) 21.09.2023 года.

Место обнаружения ЧС (происшествия) - 20 км к юго-западу от г. Самары, АО «ННК», Восточная производственная площадка, цех №15 «Разделение пирогаза», отделение №1502 «Разделение пирогаза», г.о. Новокуйбышевск, Самарская область.

В настоящее время расследование аварии не завершено.

2. 21.04.2023 года в 13 час. 52 мин. (МСК) на опасном производственном объекте «Сеть газоснабжения части Пестравского района, расположенного по адресу: Самарская область, Пестравский район, 5 км от окраины с. Майское, эксплуатируемом ООО «Средневожская газовая компания» произошла авария – порыв подземного межпоселкового стального газопровода высокого давления Ду-219 мм в 3-х км от окраины с. Майское (сквозной поперечный разрыв), газопровод высокого давления входит в состав опасного

производственного объекта - сеть газоснабжения части Пестравского района, зарегистрированного в государственном реестре опасных производственных объектов регистрационный № А53-00722-0011, III класса опасности, дата регистрации 17.07.2000 г. В результате нарушения целостности стального подземного газопровода высокого давления Д-219мм было прекращено газоснабжение 736 домов по адресу: с. Тяглое Озеро, с. Майское, с. Лозовое, с. Михеевка, п. Овсянка, с. Крюково.

Пострадавших от аварии - нет.

Расходы на ликвидацию последствий аварии на момент расследования составили 13272,9 руб. с НДС. Потери от простоя производства эксплуатирующей организации и третьих лиц - отсутствуют.

3. Авария произошла 14.09.2023 года в 06 час. 35 мин. на 13,118–13,190 километре магистрального газопровода «Песчаный Умет – Сторожевка, 2-я нитка» в зоне эксплуатационной ответственности Сторожевского ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Саратов». Давление на участке газопровода в момент разрушения зафиксировано на уровне 54,1 кгс/см<sup>2</sup>. Пострадавших нет.

В результате аварии произошли:

- разрушение газопровода;
- выброс грунта с образованием котлована длиной ~45 м, шириной ~ 11 м и глубиной до 4 м;
- продольный разрыв труб, расположенных в пределах котлована, их разворот в ленту с отрывом и выбросом последней за пределы котлована;
- воспламенение, факельное горение газа;
- повреждение тепловым излучением факела лесных насаждений на площади 1,1472 га и нарушение прилегающих земель на площади 5,281 га.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- недостаточность финансовых средств, для проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы, замены физически и морально устаревшего оборудования;
- не обеспечено выполнение основных задач производственного контроля:

координации работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах;

контроль, за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми



актами.

- не проводилось техническое диагностирование распределительного газопровода в связи с отсутствием проектной документации (не в полном объеме);

- при эксплуатации газопроводов не в полной мере осуществляется мониторинг повреждений изоляции труб подземных газопроводов.

По результатам экспертного заключения о причинах аварии на магистральном газопроводе «Песчаный Умет – Сторожевка, 2-я нитка» установлено, что разрушение магистрального газопровода «Песчаный Умет - Сторожевка, 2-я нитка» на 13 км, инв. № 810, приведшее к аварии 14.09.2023, произошло в результате:

- нарушения сплошности наружной антикоррозионной изоляции газопровода на участке аварии; попадания грунтовой среды под изоляцию, распространения отслоения изоляции в стороны от места нарушения сплошности;

- зарождения поверхностных продольных трещин по механизму коррозионного растрескивания под напряжением (стресс-коррозии) в местах нарушения сплошности и отслоения изоляции;

- развития коррозионных трещин в длину и глубину; объединения трещин, приведшего в одном из участков к формированию протяженной магистральной трещины;

- достижения магистральной трещиной критического размера (длина ~260 мм, глубина - до 5,1 мм) с последующим закритическим, лавинообразным ростом продольной трещины вязкого отрыва по длине трубы в стороны от очага разрушения.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1129 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 1245), из них плановых – 174 (в 2022 году – 126), внеплановых – 142 (в 2022 году – 63), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 897 (в 2022 году – 975).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 4545 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 685 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 6 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 123 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 15412 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазового комплекса следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
- не в полной мере проводится идентификация опасных производственных объектов;
- при эксплуатации опасных производственных объектов не в полной мере выполняется комплекс мероприятий, включая мониторинг, техническое обслуживание и ремонт сетей газораспределения и газопотребления, обеспечивающих содержание сетей в исправном и безопасном состоянии;
- не обеспечивается проведение технического диагностирования надземных газопроводов при отсутствии в проектной документации предельных сроков эксплуатации;
- отсутствие экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений котельных;
- отсутствие документов, подтверждающих проведение проверки знаний производственных инструкций операторов котельной;
- отсутствие договора на обслуживание ОПО, заключённого с АСФ;
- отсутствие документов, подтверждающих подготовку руководства и персонала к действиям в аварийных ситуациях;
- не осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с разработанным Положением о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Грубое нарушение: отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 283 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 360 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 1410 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в сети «Интернет»:

  - размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

  - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

  - сведения о профилактике нарушений обязательных требований;

  - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

  - сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

- в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

  - проведены семинары, вебинары и конференции;

- в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты,

критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;
- порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;
- осуществления надзора за ходом выполнения строительно-монтажных работ по газоснабжению домовладения;
- законности строительства объекта газопотребления;
- нарушения требований безопасности при эксплуатации газовых сетей;
- регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов;
- получение лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- охранных зон и зон минимальных расстояний магистрального трубопроводного транспорта.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазового комплекса является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем, необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;
- низкий темп замены устаревшего оборудования и несвоевременное проведение его технического диагностирования для определения остаточного ресурса;
- отсутствие экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений котельных;

- слабая подготовка в области промышленной безопасности лиц, осуществляющих производственный контроль, формализм в осуществлении производственного контроля.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области нефтегазодобычи:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазового комплекса;

- по возможности обеспечить своевременное обслуживание и проработать возможность замены оборудования, эксплуатируемого сверх предельных показателей износа.

### **Надзор в угольной промышленности**

При осуществлении надзора в угольной промышленности применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

статьи 10, 12, 14, 16, 16.2 Федерального закона от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»;

статья 7, части 2 и 3 статьи 22, пункты 1, 6, 7, 9 части первой статьи 23, статья 24, статья 26, статья 38 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2020 г. № 1243;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утверждённые

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466;

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

Типовое положение о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда для организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), утверждённое приказом Ростехнадзора от 10 декабря 2020 г. № 514;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утверждённые приказом Ростехнадзора от 10 ноября 2020 г. № 436;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению экзогенной и эндогенной пожароопасности на объектах ведения горных работ угольной промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 27 ноября 2020 г. № 469;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

пункты 8, 9, 10, 11 и 13 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений

на опасных производственных объектах», утверждённых приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 507;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 520;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 494;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей», утверждённые приказом Ростехнадзора от 28 октября 2020 г. № 428;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по аэрологической безопасности угольных шахт», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 506;

пункты 20, 27 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утверждённых приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471;

пункты 4, 5, 6, 11, 12, 13-38, 40 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по безопасной перевозке людей ленточными конвейерами в подземных выработках угольных (сланцевых) шахт», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 438;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по электроснабжению угольных шахт», утверждённые приказом Ростехнадзора от 28 октября 2020 г. № 429;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по расчёту и применению анкерной крепи на угольных шахтах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 19 ноября 2020 г. № 448;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений», утверждённые приказом Ростехнадзора от 10 декабря 2020 г. № 515;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по порядку разработки планов ликвидации аварий на угольных шахтах, ознакомления, проведения учебных тревог и учений по ликвидации аварий, проведения плановой практической проверки аварийных вентиляционных режимов, предусмотренных планом ликвидации аварий», утверждённые приказом Ростехнадзора от 27 ноября 2020 г. № 467;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518;

пункты 5, 20, 21, 29-32 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённого приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537;

статьи 5, 7, 8, 12 технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

пункты 7-19 статьи 5, статья 7, пункты 2-5 и 8 статьи 8, пункт 1 статьи 12 технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования



для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утверждённого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012), утверждённый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57.

Надзор в угольной промышленности осуществляется в отношении 1 опасного производственного объекта. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 1), из них плановых – 1 (в 2022 году – 0), внеплановых – 0 (в 2022 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

На территории надзорной деятельности Управления находится один опасный производственный объект, расположенный в Самарской области и эксплуатируемый АО «Медхим» - «Участок шахтостроительный» (рег. № А53-01581-0007, II класс опасности).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 7 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказания в виде предупреждения.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора в угольной промышленности следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора в угольной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 1 юридического лица, эксплуатирующего опасные производственные объекты, было объявлено 1 предупреждение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 1 юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

  - размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

  - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора).

- в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений, с целью разъяснения законодательства Российской

Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора в угольной промышленности является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс), в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами в угольной промышленности;

- принимать своевременные меры по проведению экспертиз промышленной безопасности в отношении технических устройств или производить замену устаревшего оборудования;

- усилить контроль за уровнем квалификации персонала;

- организовывать и проводить службами производственного контроля на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты угольной промышленности, комиссионные проверки состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах.